

АНДРЕЙ КРУПНИК
АЛЕКСЕЙ ОРЛОВСКИЙ

ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ
ОРГАНАМ САМООРГАНИЗАЦИИ
НАСЕЛЕНИЯ

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ МАТЕРИАЛОВ
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Одесская городская
общественная организация
«ЛИЦОМ К ЛИЦУ»

Одесский общественный
институт социальных
технологий

Крупник А.С., Орловский А.С. Делегирование полномочий органам самоорганизации населения. Сборник нормативных материалов, методические рекомендации. – Одесса: Хоббит, 2005. – 60 с.

Брошюра посвящена одной из наиболее актуальных и мало исследованных проблем современного местного самоуправления Украины – вопросам делегирования представительными органами местного самоуправления части собственных полномочий, финансов и имущества органам самоорганизации населения.

В брошюре приводятся выдержки из законодательных актов Украины, регламентирующих данные вопросы, примеры действующих в г. Одессе и готовящихся к принятию нормативно-правовых актов локального регулирования, а также образцы документов, необходимых для проведения всего комплекса работ, связанных с делегированием полномочий органам самоорганизации населения.

Брошюра адресована законодателям, научным работникам, депутатам местных советов, работникам органов местного самоуправления, преподавателям, аспирантам и студентам юридических специальностей, а также всем, кто интересуется вопросами развития локальной демократии.

Рецензенты:

БАЙМУРАТОВ Михаил Александрович, проректор Одесской национальной юридической академии, доктор юридических наук, профессор;

БРУДНЫЙ Владимир Исаакович, заместитель директора Одесского общественного института социальных технологий по научной работе, доктор философии.



Данная брошюра издана при финансовой поддержке Международной Общественной Организации «Дом Свободы - Украина» в рамках реализации проекта «Расширение полномочий органов самоорганизации населения для развития громады».

© Крупник А.С.

© Орловский А.С.

© Одесская городская общественная организация «Лицом к лицу»

© Одесский общественный институт социальных технологий

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
Каким органам СОН могут делегироваться полномочия местного совета?.....	6
Когда может осуществляться делегирование полномочий органам СОН?.....	6
Какие полномочия могут быть делегированы органу СОН?.....	7
Какова процедура делегирования полномочий органам СОН?.....	8
Какие финансовые и материальные ресурсы должны быть переданы органу СОН для реализации делегированных ему полномочий?.....	9
Каковы особенности взаимоотношений органов СОН и органов местного самоуправления после делегирования последними части собственных полномочий, финансов и имущества?.....	10
Какова процедура лишения органа СОН делегированных ему полномочий, переданных финансов и имущества?.....	10
Приложение 1. Конституция Украины (извлечения).....	11
Приложение 2. Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» (извлечения).....	12
Приложение 3. Закон Украины «Об органах самоорганизации населения» (извлечения).....	13
Приложение 4. Положение об органах самоорганизации населения в городе Одессе» (извлечения).....	18
Приложение 5. Решение Одесского городского совета от 15 июня 2004 г. № 2683-IV «О механизме наделения органов самоорганиза- ции населения города Одессы отдельными полномочиями Одесского городского совета, передачи финансов и имуще- ства»	23
Приложение 6. Образец протокола общего собрания (конференции) с просьбой делегировать органу СОН отдельные полномочия Одесского городского совета, финансы и имущество	38
Приложение 7. Образец ходатайства районной администрации в Одесский городской совет о делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу СОН.....	41
Приложение 8. Проект рекомендации комиссии Одесского городского со- вета по совершенствованию структуры управления городом по вопросу о делегировании отдельных полномочий Одес- ского городского совета органу СОН.....	42

Приложение 9.	Проект решения Одесского городского совета о делегировании органу СОН отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества.....	44
Приложение 10.	Образец протокола общего собрания (конференции) с просьбой о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества.....	46
Приложение 11.	Образец ходатайства районной администрации в Одесский городской совет о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества.....	48
Приложение 12.	Проект рекомендации комиссии Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом по вопросу о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества по инициативе общего собрания (конференции)	49
Приложение 13.	Проект решения Одесского городского совета о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества по инициативе общего собрания (конференции).....	51
Приложение 14.	Проект рекомендации комиссии Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом по вопросу о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества по инициативе Одесского городского совета.....	53
Приложение 15.	Проект решения Одесского городского совета о досрочном лишении органа СОН (полностью или частично) делегированных ему отдельных полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества по инициативе городского совета.....	55
ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОДЕССКОЙ ГОРОДСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ЛИЦОМ К ЛИЦУ».....		57
ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОДЕССКОМ ОБЩЕСТВЕННОМ ИНСТИТУТЕ СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....		59

ВВЕДЕНИЕ

Ни для кого не секрет, что эффективность деятельности того или иного субъекта правоотношений напрямую зависит от объема предоставленных ему полномочий. Не являются исключением в этом плане и органы самоорганизации населения (далее – органы СОН) – представительные органы, создаваемые частью жителей, временно или постоянно проживающих на соответствующей территории в пределах села, поселка, города.

Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» определил, что у органа СОН могут быть как собственные, так и делегированные ему соответствующим местным советом полномочия. И если в отношении так называемых собственных полномочий органов СОН Закон Украины «Об органах самоорганизации населения» достаточно конкретен, устанавливая как сам порядок закрепления собственных полномочий за органом СОН (ст. 1 и 9), так и определяя исчерпывающий перечень таких полномочий (ст. 14), то в части делегированных полномочий законодатель оставил в нормативном поле Украины большое количество «дыр», которые сегодня сдерживают развитие и расширение сферы деятельности органов СОН.

Закон Украины «Об органах самоорганизации населения» определяет делегированные полномочия органа СОН как полномочия сельского, поселкового, городского, районного в городе (в случае его создания) совета, которыми он дополнительно наделяет орган СОН. К сожалению, ни указанный Закон, ни Конституция Украины, ни Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» не содержит четких ответов на вопросы о том, какие конкретно полномочия местного совета могут быть делегированы органам СОН, когда и кем может ставиться вопрос о наделении дополнительными полномочиями органа СОН, каковы особенности рассмотрения такого рода вопросов в местном совете и т. д. Законодатель лишь рамочно обрисовал саму возможность такого делегирования, не вдаваясь в его детализацию.

В то же время, несмотря на отсутствие в законодательстве прямых ответов на поставленные вопросы, с нашей точки зрения, ответы на многие из них вытекают из толкования имеющихся положений действующих нормативных актов. Поэтому далее мы попытаемся дать ответы на наиболее актуальные вопросы практического характера, исходя из анализа имеющихся законодательных актов и основываясь на практическом опыте г. Одессы. Тем более, что в настоящее время в г. Одессе проводится пилотная апробация Методики отбора органов СОН для делегирования им Одесским городским советом части собственных полномочий, финансов и имущества, которая разработана по заданию постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом Одесским общественным институтом социальных технологий совместно с Одесской городской общественной организацией «Лицом к лицу» при финансовой поддержке Международной Общественной Организации «Дом Свободы - Украина» в рамках реализации проекта «Расширение полномочий органов самоорганизации населения для развития громады».

Каким органам СОН могут делегироваться полномочия местного совета?

Конституция Украины, Законы Украины «О местном самоуправлении в Украине» и «Об органах самоорганизации населения» не ограничивают круг органов СОН, которые могут претендовать на получение делегированных полномочий, финансов и имущества. Следовательно, независимо от того, на какую территорию распространяется сфера деятельности органа СОН (дома или квартала, микрорайона или улицы), каждый из них имеет право получать и реализовывать делегированные ему полномочия в случае принятия такого решения соответствующим местным советом.

Следует особо подчеркнуть, что решение о наделении органа СОН местным советом частью собственных полномочий может приниматься исключительно сельским, поселковым, городским советом, а не его исполнительными органами, что иногда происходит в отдельных населенных пунктах Украины.

Статья 13 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения» предусматривает, что органы СОН подлежат обязательной легализации. При этом легализация может происходить в двух формах: путем регистрации и путем уведомления об учреждении органа СОН. Очевидно, что претендовать на получение делегированных полномочий местного совета, финансов и имущества могут только зарегистрированные органы СОН, поскольку только они получают статус юридического лица со всеми вытекающими из этого правами и обязанностями. Такой вывод следует хотя бы из того, что наряду с полномочиями органу СОН должны передаваться финансы и имущество, что невозможно без наличия у данного органа статуса юридического лица.

Когда может осуществляться делегирование полномочий органам СОН?

К сожалению, в научной литературе существует точка зрения о том, что делегированными полномочиями орган СОН может наделяться одновременно с закреплением за ним его собственных полномочий при принятии решения сельским, поселковым, городским советом о даче согласия на создание того или иного органа СОН. С нашей точки зрения такой подход является неверным и может спровоцировать серьезные проблемы.

Действительно, принимая решение о даче согласия на создание органа СОН, местный совет должен определить собственные полномочия, которые он закрепляет за соответствующим органом СОН, определяя его правосубъектность. В то же время, проводить параллельно делегирование части собственных полномочий местным советом органу СОН нельзя, поскольку в отсутствие органа СОН невозможно оценить его возможности и обосновать состав и объем такого рода полномочий.

В этом аспекте надо учитывать особенности создания органа СОН, который приобретает свой статус лишь после легализации. Для легализации же мало принятия решения местным советом о даче согласия на создание органа СОН по инициативе жителей. После этого должно состояться общее собрание

жителей соответствующей территории или конференция их представителей, на котором (которой) и должна получить фактическое закрепление первичная инициатива о создании органа СОН – принято Положение об органе СОН, избран его персональный состав и т. д.

В то же время, как показывает практика, далеко не всегда, даже имея на руках решение местного совета о даче согласия на создание органа СОН, инициативная группа доводит начатое дело до легализации органа СОН. Так, например, в Одессе, за период 2000-2005 гг. сессией Одесского горсовета было дано согласие на создание 42 органов СОН. В то же время все необходимые процедуры легализации прошли лишь 16 органов СОН, т.е. 1/3 от общего количества получивших согласие. При этом законодательство Украины не содержит никаких указаний на обязательность доведения до логического конца процедуры легализации органа СОН, а также граничных сроков, в течение которых это необходимо сделать.

Более того, принимая решение о даче согласия на создание органа СОН, местный совет не знает, какой из вариантов легализации будет выбран общим собранием жильцов или конференцией их представителей – регистрация или уведомление об учреждении, что во втором случае исключает возможность такого делегирования.

Таким образом, принимая решение об одновременном наделении органа СОН собственными и частью делегированных полномочий, сельский, поселковый или городской совет может «подвесить» ряд собственных полномочий, делегировав их, по сути, в пустоту. Поэтому, с нашей точки зрения, делегирование полномочий может иметь место лишь после легализации органа СОН методом регистрации.

Какие полномочия могут быть делегированы органу СОН?

В отличие от собственных полномочий органов СОН, исчерпывающий перечень которых приведен в ст.14 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», законодатель не закрепил какого-либо перечня полномочий сельских, поселковых, городских советов, допустимого к делегированию органам СОН.

Верховная Рада Украины в ч. 6 ст. 140 Конституции Украины, ч. 1 ст. 14, ч. 8 ст. 16, п. 20 ч. 1 ст. 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ч. 1 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения» упомянула о возможности делегирования так называемых «собственных полномочий» или «собственной компетенции» соответствующего местного совета, который дал согласие на создание органа СОН. Однако в законодательстве нет определения, что такое «собственные полномочия» сельского, поселкового и городского советов, а также нет их перечня.

В то же время ст. 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» содержит перечень «исключительных полномочий» сельского, поселкового, городского советов, что категорически нельзя рассматривать как синоним термина «собственные полномочия» местного совета. Включенные в

ст.26 упомянутого Закона полномочия относятся исключительно к прерогативе пленарных заседаний соответствующего совета и, естественно, никому, в т.ч. органам СОН, делегированными быть не могут. На это прямо указывает ч.2 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения».

Как нам представляется, говоря о полномочиях, которые могут быть делегированы органам СОН, следует обратиться к статьям 27-40 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», где в подпунктах а) закреплены собственные полномочия исполнительных органов сельских, поселковых и городских советов. И хотя органы СОН не относятся к категории исполнительных органов местных советов, тем не менее, решая вопрос о распределении данной категории полномочий среди своих исполнительных органов, местный совет может предусмотреть реализацию отдельных из них именно органами СОН.

Несмотря на то, что согласно действующему законодательству органы СОН названы представительными органами, подавляющее большинство их собственных полномочий лежит как раз в сфере деятельности исполнительных органов. Поэтому, пожалуй, правильнее говорить об их смешанной природе. Кстати, заметим, что в зарубежных странах, например в Польше, местный эквивалент наших органов СОН замещает по характеру своей деятельности, существовавшие ранее исполнительные структуры местного самоуправления.

Какова процедура делегирования полномочий органам СОН?

Вопрос об определении процедуры делегирования полномочий является, пожалуй, ключевым. Ведь от четкости, последовательности и прозрачности данного процесса в значительной степени зависит его успешность.

По нашему мнению, поскольку вопрос о наделении органов СОН собственными полномочиями местного совета зависит целиком и полностью от его доброй воли, именно сельский, поселковый, городской совет может установить «правила игры» в этой сфере. Так, 15 июля 2004 года Одесским городским советом было принято решение № 2683-IV «О механизме наделения органов самоорганизации населения города Одессы отдельными полномочиями Одесского городского совета, передачи финансов и имущества», определившие соответствующие процедурные вопросы в рамках специального Положения (Приложение 5). Отметим, что на момент принятия это Положение являлось первым в Украине документом подобного рода.

Разрабатывая такие механизмы необходимо помнить о том, что орган СОН обладает правом добровольно определяться относительно необходимости и целесообразности принятия делегированных полномочий, на что указывает п. 3 ст. 5 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения». Поэтому инициатива о делегировании органу СОН полномочий может исходить как от местного совета, так и от самого органа СОН. В любом случае, вариант «навязывания» полномочий органом местного самоуправления органу СОН недопустим. Процесс делегирования полномочий должен представлять собой «улицу с двусторонним движением».

Важными является также критерии определения органов СОН, с которыми сельский, поселковый, городской совет готов поделиться собственными полномочиями. С нашей точки зрения, кроме соблюдения формальных процедур местному совету важно провести объективную оценку способности органа СОН реализовывать такого рода полномочия. Основой для оценки могут стать показатели, отражающие эффективность реализации органом СОН собственных полномочий, развитость инфраструктуры органа СОН, уровень доверия к нему со стороны населения, уровень профессионализма его членов и т. п.

Достаточно дискуссионным является также вопрос о сроке, на который могут быть делегированы собственные полномочия местного совета. Бытует мнение, что с истечением срока полномочий соответствующего совета делегированные полномочия должны быть «отобраны» у органа СОН советом нового созыва. Законодатель также не внес ясности в данный вопрос, чем фактически дал возможность местному совету принимать решение самостоятельно.

Какие финансовые и материальные ресурсы должны быть переданы органу СОН для реализации делегированных ему полномочий?

Предусматривая возможность делегирования полномочий местными советами органам СОН законодатель совершенно справедливо закрепил необходимость передачи последним также финансовых и материальных ресурсов для эффективной реализации делегированных полномочий.

Конечно, каждое из таких полномочий требует определенного набора и объема ресурсов и имущества (денежных средств, недвижимости, транспортных средств, инструментов, оргтехники и т. д.), которые выделяются исключительно решением местного совета, принимаемым на его пленарном заседании (п. 20 ч. 1 ст. 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине»). Поэтому чрезвычайно важно, чтобы в заключаемом между горсоветом и органом СОН соответствующем договоре был четко определен перечень ресурсов и имущества, необходимых и достаточных для эффективной реализации делегированных полномочий, а также было обеспечено их своевременное поступление органу СОН. С этой целью целесообразно на уровне договорных норм закрепить ответственность (в т. ч. и материальную) местного совета за несвоевременное предоставление ресурсов и имущества органу СОН или их предоставление не в полном объеме.

Необходимо помнить, что имущество, переданное органу СОН местным советом, находится в его оперативном управлении, поэтому орган СОН имеет право самостоятельно использовать финансовые ресурсы, полученные из местного бюджета, на цели и в пределах, определенных местным советом.

Каковы особенности взаимоотношений органов СОН и органов местного самоуправления после делегирования последними части собственных полномочий, финансов и имущества?

Согласно ч. 2 ст. 27 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», органы местного самоуправления и их должностные лица не имеют

права вмешиваться в деятельность органов СОН, кроме случаев, указанных в законе. Делегирование полномочий органу СОН местным советом относится к числу последних случаев.

Исходя из этого, местный совет получает право осуществлять контроль за использованием материально-технических и других ресурсов, переданных органу СОН. Именно в этом, в частности, находит свое проявление закрепленный ст.5 указанного Закона принцип подотчетности, подконтрольности и ответственности органа СОН перед соответствующим советом. Обратим внимание на то, что речь идет о местном совете, а не его исполнительных органах.

Исполнительные органы местного совета в пределах своих полномочий, наряду с самим советом, собраниями жителей или конференцией их представителей, органами государственной власти, а также ревизионной комиссией органа СОН, могут осуществлять контроль только лишь за финансовой деятельностью органа СОН.

Какова процедура лишения органа СОН делегированных ему полномочий, переданных финансов и имущества?

С инициативой о досрочном лишении органа СОН делегированных ему полномочий может выступить как сам местный совет, так и общее собрание жителей или конференция их представителей на территории деятельности органа СОН. В очередной раз надо отметить, что законодатель не называет причин, по которым местный совет может досрочно лишить орган СОН делегированных полномочий. Поэтому, по нашему мнению, данный вопрос также подлежит урегулированию на уровне договора, заключаемого в процессе делегирования полномочий, финансов и имущества.

Что касается инициативы со стороны общего собрания (конференции), то, как сказано в ч. 4 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», основанием для этого может быть ненадлежащее обеспечение финансами и имуществом делегированных полномочий со стороны местного совета. Именно в этом случае мог бы ставиться вопрос о материальной ответственности местного совета за ненадлежащее выполнение им своих обязательств.

Отметим, что возможна и постановка вопроса о лишении органа СОН не всех, а части делегированных полномочий. В случае частичного или полного лишения органа СОН делегированных ему полномочий, последний должен осуществить возврат местному совету переданных (неиспользованных) финансовых ресурсов и имущества. Аналогично должны складываться отношения между органом СОН и местным советом в случае прекращения деятельности (ликвидации) органа СОН. Переизбрание же персонального состава органа СОН не должно сказываться на объеме делегированных ему полномочий.

КОНСТИТУЦІЯ УКРАЇНИ

(витяг)

Розділ XI МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ

Стаття 140. ... Сільські, селищні, міські ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України
28 червня 1996 року

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про місцеве самоврядування в Україні

(витяг)

Розділ I

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 14. Органи самоорганізації населення

1. Сільські, селищні, міські, районні в місті (у разі їх створення) ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.

2. Правовий статус, порядок організації та діяльності органів самоорганізації населення за місцем проживання визначаються законом.

Стаття 16. Організаційно-правова, матеріальна і фінансова основи місцевого самоврядування

8. Сільська, селищна, міська, районна в місті (у разі її створення) рада може наділяти частиною своїх повноважень органи самоорганізації населення, передавати їм відповідні кошти, а також матеріально-технічні та інші ресурси, необхідні для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

Розділ II

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВА ОСНОВА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Глава 1. Повноваження сільських, селищних, міських рад

Стаття 26. Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад

1. Виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання:

20) прийняття рішень про наділення органів самоорганізації населення окремими власними повноваженнями органів місцевого самоврядування, а також про передачу коштів, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для їх здійснення;

Президент України

Л. КУЧМА

м. Київ, 21 травня 1997 року
№ 280/97-ВР

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про органи самоорганізації населення

(витяг)

Розділ I

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Стаття 2. Основні терміни, використані в цьому Законі

Основні терміни, використані в цьому Законі, мають таке значення:

власні повноваження органу самоорганізації населення – повноваження, надані відповідно до Конституції та законів України сільською, селищною, міською або районною у місті (у разі її створення) радою органу самоорганізації населення під час його утворення;

делеговані повноваження органу самоорганізації населення – повноваження сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, якими вона додатково наділяє орган самоорганізації населення.

Стаття 3. Поняття органу самоорганізації населення

3. Основними завданнями органів самоорганізації населення є:

- 1) створення умов для участі жителів у вирішенні питань місцевого значення в межах Конституції і законів України;
- 2) задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів шляхом сприяння у наданні їм відповідних послуг;
- 3) участь у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку відповідної території, інших місцевих програм.

Стаття 4. Законодавство про органи самоорганізації населення

1. Органи самоорганізації населення діють на підставі Конституції України, цього та інших законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади (а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правових актів Верховної Ради Автономної Республіки Крим та рішень Ради міністрів Автономної Республіки Крим), рішень відповідних органів місцевого самоврядування, рішень місцевого референдуму, статутів територіальних громад, розпоряджень сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті (у разі її створення) ради, виданих у межах своїх повноважень, положень про органи самоорганізації населення, рішень зборів (конференції) жителів за місцем проживання, які їх обрали.

Стаття 5. Принципи організації та діяльності органу самоорганізації населення

Організація та діяльність органу самоорганізації населення ґрунтуються на принципах:

3) добровільності щодо взяття окремих повноважень сільської, селищної, міської, районної в місті (у разі її створення) ради;

6) підзвітності, підконтрольності та відповідальності перед відповідними радами;

7) підзвітності, підконтрольності та відповідальності перед жителями, які обрали орган самоорганізації населення;

8) фінансової та організаційної самостійності.

Розділ II

ПОРЯДОК СТВОРЕННЯ ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

Стаття 9. Порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення

1. Дозвіл на створення органу самоорганізації населення надається сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою.

2. ... У рішенні ради про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення мають бути обов'язково визначені його назва, основні напрями діяльності, повноваження та умови їх здійснення, територія, в межах якої має діяти орган самоорганізації населення.

Стаття 13. Легалізація органу самоорганізації населення

1. Легалізація органу самоорганізації населення є обов'язковою і здійснюється шляхом його реєстрації або повідомлення про заснування.

У разі реєстрації орган самоорганізації населення набуває статусу юридичної особи.

Розділ III

ПОВНОВАЖЕННЯ ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

Стаття 14. Власні повноваження органу самоорганізації населення

1. Органу самоорганізації населення у межах території його діяльності під час його утворення можуть надаватися такі повноваження:

1) представляти разом з депутатами інтереси жителів будинку, вулиці, мікрорайону, села, селища, міста у відповідній місцевій раді та її органах, місцевих органах виконавчої влади;

2) сприяти додержанню Конституції та законів України, реалізації актів Президента України та органів виконавчої влади, рішень місцевих рад та їх виконавчих органів, розпоряджень сільського, селищного, міського голови, голови районної у місті (у разі її створення) ради, рішень, прийнятих місцевими референдумами;

3) вносити у встановленому порядку пропозиції до проектів місцевих програм соціально-економічного і культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць та проектів місцевих бюджетів;

4) організовувати на добровільних засадах участь населення у здійсненні заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, проведення

робіт з благоустрою, озеленення та утримання в належному стані садиб, дворів, вулиць, площ, парків, кладовищ, братських могил, обладнанні дитячих і спортивних майданчиків, кімнат дитячої творчості, клубів за інтересами тощо; з цією метою можуть створюватися тимчасові або постійні бригади, використовуватися інші форми залучення населення;

5) організувати на добровільних засадах участь населення у здійсненні заходів щодо охорони пам'яток історії та культури, ліквідації наслідків стихійного лиха, будівництві і ремонті шляхів, тротуарів, комунальних мереж, об'єктів загального користування із дотриманням встановленого законодавством порядку проведення таких робіт;

6) здійснювати контроль за якістю надаваних громадянам, які проживають у жилих будинках на території діяльності органу самоорганізації населення, житлово-комунальних послуг та за якістю проведених у зазначених жилих будинках ремонтних робіт;

7) надавати допомогу навчальним закладам, закладам та організаціям культури, фізичної культури і спорту у проведенні культурно-освітньої, спортивно-оздоровчої та виховної роботи серед населення, розвитку художньої творчості, фізичної культури і спорту; сприяти збереженню культурної спадщини, традицій народної культури, охороні пам'яток історії та культури, впровадженню в побут нових обрядів;

8) організувати допомогу громадянам похилого віку, інвалідам, сім'ям загиблих воїнів, партизанів та військовослужбовців, малозабезпеченим та багатодітним сім'ям, а також самотнім громадянам, дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, вносити пропозиції з цих питань до органів місцевого самоврядування;

9) надавати необхідну допомогу органам пожежного нагляду в здійсненні протипожежних заходів, організувати вивчення населенням правил пожежної безпеки, брати участь у здійсненні громадського контролю за додержанням вимог пожежної безпеки;

10) сприяти відповідно до законодавства правоохоронним органам у забезпеченні ними охорони громадського порядку;

11) розглядати звернення громадян, вести прийом громадян;

12) вести облік громадян за віком, місцем роботи чи навчання, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення;

13) сприяти депутатам відповідних місцевих рад в організації їх зустрічей з виборцями, прийому громадян і проведенні іншої роботи у виборчих округах;

14) інформувати громадян про діяльність органу самоорганізації населення, організувати обговорення проектів його рішень з найважливіших питань.

2. Орган самоорганізації населення набуває власних повноважень з дня його легалізації в порядку, встановленому статтею 13 цього Закону.

3. Орган самоорганізації населення, як правило, не може бути позбавлений власних повноважень до припинення його діяльності в установленому законом порядку, крім випадків, передбачених статтею 26 цього Закону.

4. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада передає органу самоорганізації населення відповідні кошти, а також матеріально-технічні та інші ресурси, необхідні для реалізації зазначених повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

Стаття 15. Делеговані повноваження сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради

1. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада може додатково наділяти частиною своїх повноважень орган самоорганізації населення з одночасною передачею йому додаткових коштів, а також матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

2. Сільська, селищна, міська або районна у місті (у разі її створення) рада не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевої ради.

3. За рішенням сільської, селищної, міської або районної у місті (у разі її створення) ради орган самоорганізації населення може бути достроково позбавлений повноважень, делегованих йому цією радою.

4. Якщо рішення ради про наділення органу самоорганізації населення повноваженням відповідної ради не забезпечене фінансами і майном, збори (конференція) жителів за місцем проживання, на яких обирався цей орган, можуть на цій підставі звернутися до відповідної ради про виключення такого повноваження з числа делегованих органу самоорганізації населення.

Розділ IV

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНА ОСНОВА ОРГАНУ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

Стаття 16. Фінансова основа органу самоорганізації населення

1. Фінансовою основою діяльності органу самоорганізації населення є: кошти відповідного місцевого бюджету, які надаються йому сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою для здійснення наданих органу самоорганізації населення повноважень;

добровільні внески фізичних і юридичних осіб;
інші надходження, не заборонені законодавством.

2. Орган самоорганізації населення самостійно використовує фінансові ресурси, отримані з місцевого бюджету, на цілі та в межах, визначених відповідною радою.

Стаття 17. Матеріальна основа діяльності органу самоорганізації населення

Матеріальною основою діяльності органу самоорганізації населення є майно, передане йому радою в оперативне управління.

Орган самоорганізації населення для виконання своїх повноважень користується майном згідно з його призначенням.

Розділ VI

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПОВНОВАЖЕНЬ ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ ТА ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ ЩОДО ОРГАНІВ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

Стаття 24. Контроль за фінансовою діяльністю органу самоорганізації населення

Контроль за фінансовою діяльністю органу самоорганізації населення в межах своїх повноважень здійснюють:

- 1) сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада та її виконавчі органи;
- 2) виконавчий комітет, який здійснив реєстрацію органу самоорганізації населення;
- 3) збори (конференція) жителів за місцем проживання;
- 4) органи державної влади.

Стаття 26. Порядок припинення діяльності органу самоорганізації населення

2. У разі припинення діяльності органу самоорганізації населення фінансові ресурси та майно повертаються відповідній сільській, селищній, міській, районній у місті (у разі її створення) раді, що дала згоду на утворення зазначеного органу самоорганізації населення.

Розділ VII

ГАРАНТІЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

Стаття 27. Гарантії діяльності органу самоорганізації населення

2. Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи не мають права втручатися в діяльність органу самоорганізації населення, крім випадків, передбачених законом.

Президент України

Л. КУЧМА

ПОЛОЖЕНИЕ¹

об органах самоорганизации населения в городе Одессе (извлечения)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.7. Деятельность органов СОН основывается на принципах:

- ... подконтрольности, подотчетности и ответственности органов СОН перед населением, а в случаях, указанных в законе – перед городским советом;
- самостоятельности, самофинансирования и частичного финансирования (в части делегированных полномочий) из городского бюджета, добровольности взятия на себя функций по разрешению тех или иных вопросов местного значения.

II. ОБЩИЕ СОБРАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ И КОНФЕРЕНЦИИ ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ, СТРУКТУРА И ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОН

2.1.6. К исключительной компетенции общих собраний, конференций относятся:

- ... избрание и досрочное прекращение полномочий руководителя, его заместителя (заместителей), секретаря, а также членов органа СОН, его ревизионной комиссии;
- ... принятие решений по ежегодным отчетам органа СОН и его ревизионной комиссии;
- принятие решений об установлении размера оплаты штатных работников органа СОН, членов его ревизионной комиссии (на период проведения ревизий) за счет доходов от собственной финансово-хозяйственной деятельности;
- принятие решений о введении местных сборов на основе добровольного самообложения налогом;
- утверждение программ деятельности органа СОН;
- рассмотрение и утверждение смет доходов и расходов органа СОН, а также утверждение отчетов об их исполнении.

Общее собрание или конференция могут принять к своему рассмотрению и иные вопросы, затрагивающие интересы жителей соответствующей территории.

2.2.15. Финансовое и материально-техническое обеспечение органов СОН осуществляется соответствующей райадминистрацией в пределах сумм, предусмотренных на это в городском (районном) бюджете.

¹ Положение утверждено решением Одесского городского совета «Об органах самоорганизации населения в городе Одессе от 14 января 2002 г. № 3374-XXIII.

После легализации советов (комитетов) микрорайонов, жилых комплексов, поселков в порядке, предусмотренном ст.13 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», городской совет через свои исполнительные органы в месячный срок предоставляет данным органам СОН нежилые помещения, необходимые для осуществления ими своих функций. Данные помещения предоставляются органам СОН на условиях льготной аренды на весь период деятельности соответствующего органа СОН.

2.2.16. Орган СОН организует свою работу по планам, которые согласовываются с соответствующими райадминистрациями, а затем утверждаются общим собранием или конференцией.

2.6.1. Контроль за использованием органом СОН финансовых и материальных ресурсов осуществляет городской совет, исполнительный комитет, соответствующая райадминистрация, общее собрание, конференция, ревизионная комиссия органа СОН, а также соответствующие органы государственной власти.

2.6.2. Ревизионная комиссия органа СОН избирается большинством голосов от числа лиц, присутствующих на общем собрании, конференции в количестве 3-7 человек.

Как правило, ревизионная комиссия избирается одновременно с избранием органа СОН. В ее состав не могут входить лица, избранные в состав органа СОН.

2.6.3. Ревизионная комиссия в порядке осуществления своих полномочий проводит не менее двух раз в году ревизию финансово-хозяйственной деятельности органа СОН и информирует общее собрание, конференцию о ее результатах.

В случае необходимости ревизионная комиссия информирует о результатах ревизии население данной территории, городской совет и соответствующую райадминистрацию.

Ревизионная комиссия не реже одного раза в год отчитывается о своей деятельности на общем собрании, конференции.

III. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ СОН

3.1. Органы СОН в пределах территории своей деятельности могут реализовывать полномочия предусмотренные ч.1 ст.14 Закона Украины “Об органах самоорганизации населения”, а также иные полномочия, предусмотренные другими нормативными актами, принятыми на основе добровольно взятых на себя органом СОН обязательств при наличии согласия жителей соответствующей территории, выраженного на общем собрании, конференции.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ОРГАНОВ СОН

4.1. Финансово-экономическую основу органов СОН составляют финансовые ресурсы, полученные ими или переданные им в соответствии с законодательством, и имущество, приобретенное за счет собственных финансовых

ресурсов, а также переданное им в оперативное управление городским советом.

Финансовые ресурсы органа СОН, зарегистрированного исполнительным комитетом, образуются за счет местных сборов на основе добровольного самообложения налогом (в случае принятия решения об их взимании), доходов от деятельности созданных ими предприятий, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, средств, которые передаются им городским советом для осуществления делегированных полномочий, а также иных поступлений не запрещенных законодательством.

4.2. Органы СОН, зарегистрированные исполнительным комитетом, имеют право:

- открывать счета в учреждениях банков, изготавливать печать, бланки со своим наименованием и другие атрибуты юридического лица;

- самостоятельно использовать имеющиеся финансовые ресурсы в соответствии с целями своей деятельности;

- создавать за счет собственных или переданных средств, добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц, объединений граждан объекты коммунально-бытового и социально-культурного назначения, обеспечивать их содержание и эксплуатацию;

- учреждать в установленном законодательством порядке предприятия, основанные на коллективной собственности жителей соответствующей территории, в том числе ремонтные и по оказанию бытовых услуг;

- заключать договоры с юридическими и физическими лицами, связанные с их участием в решении социально-экономических задач на данной территории;

- разрабатывать и предоставлять органам местного самоуправления г.Одессы проекты планов и программ развития соответствующей территории для использования их в составе планов социально-экономического и культурного развития и программ, принимаемых городским советом;

- предоставлять органам местного самоуправления г. Одессы рекомендации по вопросам отвода земли на территории данного органа СОН, строительства и расширения на этой территории предприятий и других объектов производственного и социально-культурного назначения, о необходимости и целесообразности размещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, школ, поликлиник и других социально-культурных учреждений, режиму их работы, а также режиму транспортного обслуживания этой территории;

- пользоваться земельными участками в порядке, предусмотренном законодательством;

- выступать заказчиком по строительным и ремонтным работам, осуществляемым за счет средств, находящихся в распоряжении данного органа СОН;

- принимать на свой баланс имущество, созданное за счет средств и трудового участия населения проживающего на соответствующей территории, на

праве общей собственности или переданное ему городским советом на праве оперативного управления;

- объединять на договорных началах собственные средства и средства юридических и физических лиц, для строительства и содержания различных объектов коммунально-бытового и социально-культурного назначения, получать под свою ответственность кредиты и предоставлять ссуды из собственных средств, приобретать акции и облигации;

- осуществлять другую финансово-хозяйственную деятельность, предусмотренную действующим законодательством.

4.3. Городской совет с учетом возможностей органа СОН, зарегистрированного исполнительным комитетом, и местных условий может своим решением, принятым с согласия данного органа СОН, передавать ему свои полномочия по управлению отдельными объектами коммунальной собственности, находящимися на данной территории, а также другие вопросы своей компетенции (за исключением вопросов, связанных с принятием нормативных актов, а также отнесенные к исключительной компетенции городского совета) с одновременной передачей соответствующих материально-финансовых ресурсов.

Передача имущества, прав и финансовых ресурсов органам СОН осуществляется на договорной основе.

4.4. Имущество, созданное за счет средств и по хозяйственной инициативе органа СОН, приобретенное им или переданное ему в собственность физическими или юридическими лицами, органами местного самоуправления, находится в общей совместной собственности жителей соответствующей территории в лице органа СОН.

Положение об органе СОН может предусматривать случаи, при которых решение вопроса о создании, передаче, сдаче в аренду, продаже имущества, находящегося в общей совместной собственности жителей соответствующей территории, осуществляется непосредственно по решению общего собрания или конференции.

4.5. В общей совместной собственности населения в лице органа СОН находятся финансовые средства, полученные за счет хозяйственной деятельности органа СОН, переданные органами местного самоуправления, а также поступившие в качестве добровольных взносов и пожертвований от физических и юридических лиц, объединений граждан.

Распоряжение финансовыми средствами осуществляется органом СОН на основе соответствующих смет доходов и расходов. Годовые отчеты об использовании средств и полученных доходов рассматриваются и утверждаются общим собранием, конференцией.

4.6. Органы местного самоуправления, а также лица, проживающие на соответствующей территории, не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органа СОН.

V. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ СОН С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

5.1. С целью финансирования и материально-технического обеспечения органов СОН, реализации полномочий, переданных органам СОН на основании п.4.3. настоящего Положения, в городском бюджете в обязательном порядке предусматриваются расходы, необходимые для их осуществления.

5.2. Городской совет может устанавливать льготы по уплате местных налогов и сборов в части, поступающей в бюджет города, для предприятий, учреждений, организаций, созданных органами СОН, а также для физических и юридических лиц, оказывающих финансовую помощь органам СОН.

5.5. Взаимодействие органов СОН с объединениями граждан и хозяйствующими субъектами осуществляется на договорной основе.

VI. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ СОН

6.1. Органы СОН самостоятельно определяют направления своей деятельности в соответствии с положениями об этих органах. Вмешательство в деятельность органов СОН не допускается кроме случаев, предусмотренных законодательством Украины.

6.2. Решения органов СОН, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению и принятию по ним мер в установленные законодательством сроки теми органами местного самоуправления г.Одессы, юридическими и физическими лицами, которым они адресованы.

6.3. Юридические и физические лица несут перед органами СОН ответственность, в том числе имущественную, возмещающую в полном объеме вред, причиненный их действием или бездействием населению, окружающей среде, а также вред, нанесенный в результате невыполнения решений органов СОН, в соответствии с законодательством.

6.4. Органы СОН имеют право предъявить в суд иски о признании недействительными нормативных актов органов местного самоуправления, решений (приказов) юридических лиц, нарушающих права и законные интересы жителей города, проживающих на соответствующей территории, либо ограничивающие полномочия органа СОН в соответствии с законодательством.

6.5. Органы СОН несут предусмотренную действующим законодательством ответственность за законность и последствия своих решений и действий.

Секретарь совета

А. А. Прокопенко

**ОДЕСЬКА
МІСЬКА РАДА**



**ОДЕССКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

15 июня 2004 г.

г. Одесса

РЕШЕНИЕ

№ 2683-IV

О механизме наделения органов
самоорганизации населения города
Одессы отдельными полномочия-
ми Одесского городского совета,
передачи финансов и имущества

В соответствии с частью 6 статьи 140 Конституции Украины, частью 1 статьи 14, частью 8 статьи 16, пунктом 20 части 1 статьи 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», статьей 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», с целью усовершенствования, укрепления и развития системы местного самоуправления в г. Одессе, поощрения инициативы жителей города Одессы по самостоятельному решению вопросов местного значения в рамках Конституции и законов Украины, Одесский городской совет

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о механизме наделения органов самоорганизации населения города Одессы отдельными полномочиями Одесского городского совета, передачи финансов и имущества (прилагается).

2. Поручить постоянной комиссии городского совета по совершенствованию структуры управления городом подготовить и вынести на утверждение очередной сессии Одесского городского совета Типовой договор о наделении органа самоорганизации населения отдельными полномочиями Одесского городского совета, передачи финансов и имущества.

3. Контроль за выполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по совершенствованию структуры управления городом.

Городской голова

Р. Боделан

Приложение
к решению Одесского
городского совета
от 15 июня 2004 г. № 2683-IV

ПОЛОЖЕНИЕ
О МЕХАНИЗМЕ НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ САМООРГАНИЗАЦИИ
НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ОДЕССЫ ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ
ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ПЕРЕДАЧИ
ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет механизм наделения органов самоорганизации населения города Одессы (далее – органов СОН) отдельными полномочиями Одесского городского совета (далее – горсовета), передачи финансов и имущества, а также гарантии, предоставляемые органам СОН в процессе реализации делегированных им полномочий, использования переданных для их осуществления финансов и имущества.

1.2. Правовой основой наделения органов СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества является Конституция Украины, Европейская Хартия местного самоуправления, Законы Украины «О местном самоуправлении в Украине», «Об органах самоорганизации населения» и другие законы Украины, акты Президента Украины, Кабинета Министров Украины, центральных и местных органов исполнительной власти, акты органов местного самоуправления, распоряжения городского головы, изданные в пределах своих полномочий, решения местных референдумов, общих собраний, конференций органов СОН, а также положение о соответствующем органе СОН.

1.3. Отдельными полномочиями горсовета, финансами и имуществом могут наделяться органы СОН, легализованные исключительно путем регистрации.

1.4. Все вопросы, возникающие в связи с реализацией данного Положения, связанные с регламентацией порядка созыва, организацией работы, оформлением решений, принимаемых общим собранием (конференцией), решаются в соответствии с процедурой, определенной Положением об органах самоорганизации населения города Одессы, утвержденного решением Одесского городского совета от 14.01.2002 №3374-XXIII «Об органах самоорганизации населения в городе Одессе».

1.5. Наделение органа СОН определенным объемом полномочий, передача финансов и имущества не исключает возможности последующего наделения данного органа СОН дополнительными полномочиями, передачи дополнительных финансов и имущества, либо полного или частичного лишения его

таковых по основаниям, предусмотренным действующим законодательством и настоящим Положением.

2. ПОРЯДОК ИНИЦИИРОВАНИЯ ВОПРОСА О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНА СОН ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ГОРСОВЕТА, ПЕРЕДАЧИ ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

2.1. С инициативой о рассмотрении вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества может выступить:

- общее собрания (конференция) жителей, проживающих на территории деятельности соответствующего органа СОН (далее – общее собрание (конференция));

- горсовет.

2.2.1. Инициатором рассмотрения общим собранием (конференцией) вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, может быть как сам орган СОН, так и любой из участников общего собрания (конференции), обладающий правом голоса.

Принятое общим собранием (конференцией) решение, является обязательным для исполнения соответствующим органом СОН.

2.2.2. В недельный срок, после принятия решения общим собранием (конференцией) об инициировании рассмотрения горсоветом вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, в горсовет направляются:

- заявление, подписанное не менее чем тремя представителями общего собрания (конференции), уполномоченными представлять интересы его участников в горсовете при рассмотрении вопроса о наделении соответствующего органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества;

- протокол общего собрания (конференции);

- список лиц, принимавших участие в работе общего собрания (конференции) с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, серии и номера паспорта или другого документа, удостоверяющего личность, домашнего адреса и личной подписи участника общего собрания (конференции).

Протокол общего собрания (конференции) и список лиц, принимавших участие в работе общего собрания (конференции) должны быть заверены подписями председателя и секретаря общего собрания (конференции).

К указанным документам могут быть приложены также другие документы и материалы (экспертные оценки, справочные материалы и т.п.), необходимые для подготовки и принятия решения горсоветом.

2.2.3. Направление в горсовет пакета документов в нарушение срока, указанного в п.2.2.2 настоящего Положения, может являться основанием для отказа рассмотрения горсоветом вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества.

2.2.4. В недельный срок после принятия решения общим собранием (конференцией) об инициировании рассмотрения горсоветом вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, копия протокола общего собрания (конференции), заверенная подписями председателя и секретаря общего собрания (конференции) направляется также в соответствующую районную администрацию Одесского городского совета (далее – райадминистрацию), на территории которой действует орган СОН, инициирующий вопрос о наделении отдельными полномочиями горсовета, финансами и имуществом.

В недельный срок со дня получения указанной копии протокола общего собрания (конференции) райадминистрация обязана направить в горсовет свое заключение, относительно целесообразности наделения соответствующего органа СОН запрашиваемыми отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, содержащее указание на целесообразность наделения органа СОН всеми запрошенными общим собранием (конференцией) отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества или их частью.

Заключение райадминистрации носит рекомендательный характер.

2.3.1. В случае, если инициатива о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества принадлежит горсовету, то последним принимается соответствующее решение. В тексте решения должен содержаться перечень полномочий, которыми горсовет предлагает наделить конкретный орган СОН.

Принятие данного решения не является основанием для заключения соответствующего договора между горсоветом и соответствующим органом СОН, а представляет собой лишь выражение намерения (готовность) горсовета наделить соответствующими полномочиями орган СОН.

Не допускается объединение в тексте одного решения горсовета таких намерений, относительно наделения отдельными полномочиями горсовета разных органов СОН.

2.3.2. После подписания Одесским городским головой (далее – городским головой) решения, указанного в п.2.3.1 настоящего Положения, его копия в сроки, определенные Регламентом горсовета, направляется в соответствующий орган СОН.

Орган СОН в течение двухнедельного срока со дня получения указанного решения горсовета обязан созвать общее собрание (конференцию), на котором рассматриваются предложения городского совета о перечне отдельных полномочий горсовета, которыми последний предлагает наделить орган СОН.

Если в течение двухнедельного срока со дня получения указанного решения горсовета общее собрание (конференция) не будет создано органом СОН, общее собрание (конференция) созывается в десятидневный срок городским головой.

2.3.3. На общем собрании (конференции), инициированном на основании соответствующего решения горсовета, обсуждаются только те отдельные полномочия горсовета, которыми последний предлагает наделить соответствующий орган СОН.

По результатам рассмотрения указанных предложений горсовета, общим собранием (конференцией) может быть принято одно из следующих решений:

- дано согласие на наделение соответствующего органа СОН полным перечнем полномочий, предложенных горсоветом;

- дано согласие на наделение соответствующего органа СОН частью полномочий, из числа предложенных горсоветом с указанием конкретного перечня таких полномочий;

- признано нецелесообразным наделять соответствующий орган СОН всеми полномочиями из числа предложенных горсоветом.

Принятое общим собранием (конференцией) решение, является обязательным для исполнения соответствующим органом СОН.

2.3.4. В недельный срок, после принятия решения общим собранием (конференцией), в горсовет направляется пакет документов, указанных в п.2.2.2 настоящего Положения. Наличие соответствующего заключения со стороны соответствующей райадминистрации в данном случае не требуется.

3. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ, РАССМОТРЕНИЯ И ПРИНЯТИЯ ГОРСОВЕТОМ РЕШЕНИЯ О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНА СОН ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ГОРСОВЕТА, ПЕРЕДАЧИ ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

3.1. Секретарь горсовета в пятидневный срок со дня получения пакета документов, направленного уполномоченными представителями общего собрания (конференции), необходимого для рассмотрения вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, поручает постоянной комиссии горсовета по совершенствованию структуры управления городом подготовить заключение-рекомендацию о соответствии представленного комплекта документов требованиям действующего законодательства и решениям горсовета, а также в случае положительного заключения-рекомендации подготовить соответствующий проект решения горсовета.

В процессе подготовки заключения-рекомендации постоянной комиссии горсовета по совершенствованию структуры управления городом предоставляется право полной или выборочной проверки достоверности данных, содержащихся в представленных в горсовет уполномоченными представителями общего собрания (конференции) документах.

3.2. На основании проведенного анализа представленных уполномоченными представителями общего собрания (конференции) пакета документов постоянная комиссия горсовета по совершенствованию структуры управления городом в двухнедельный срок готовит заключение-рекомендацию о приёме или отказе в приёме документов, необходимых для рассмотрения на пле-

нарном заседании горсовета вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества. Принятое постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом заключение-рекомендация направляется секретарю горсовета.

3.2.1. В случае принятия постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом положительного заключения-рекомендации на последнюю возлагается подготовка проекта соответствующего решения горсовета совместно с профильной постоянной комиссией (постоянными комиссиями) горсовета с привлечением, в случае необходимости, уполномоченных представителей общего собрания (конференции).

3.2.2. Основаниями для принятия постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом отрицательного заключения-рекомендации могут являться:

- обнаружение некомплектности документов или недостатков в их оформлении, если они носят технический характер и не устранены уполномоченными представителями общего собрания (конференции) в трехдневный срок со дня их обнаружения;

- наличие в перечне полномочий, запрашиваемых для наделения органа СОН общим собранием (конференцией) полномочий, относящихся к исключительной компетенции горсовета;

- отклонение горсоветом в течение последнего календарного года (на момент рассмотрения вопроса общим собранием (конференцией)) предложений по наделению соответствующего органа СОН аналогичными полномочиями.

Данный перечень оснований для принятия отрицательного заключения-рекомендации постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом является исчерпывающим.

3.3. На основании заключения-рекомендации постоянной комиссии горсовета по совершенствованию структуры управления городом секретарь горсовета письменно уведомляет уполномоченных представителей общего собрания (конференции):

- в случае принятия постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом положительного заключения-рекомендации, секретарь горсовета информирует о дате, месте и времени рассмотрения данного вопроса на сессии горсовета, а также номер телефона, по которому можно получить дополнительную информацию;

- в случае принятия постоянной комиссией горсовета по совершенствованию структуры управления городом отрицательного заключения-рекомендации, секретарь горсовета в таком уведомлении указывает мотивировку отказа о включении вопроса в предварительную повестку дня сессии горсовета и порядок его обжалования.

Отказ о включении вопроса в предварительную повестку дня сессии горсовета может быть обжалован уполномоченными представителями общего собрания (конференции) в судебном порядке.

3.4. Порядок включения вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества в повестку дня сессии горсовета, его обсуждение, порядок принятия по нему решения, а также иные вопросы процедурного характера регламентируются действующим законодательством Украины и Регламентом горсовета с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Положением для рассмотрения данных вопросов.

3.5. Вопрос о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества рассматривается горсоветом на открытом пленарном заседании.

3.6. Секретарь горсовета приглашает уполномоченных представителей общего собрания (конференции) принять участие в работе сессии горсовета при рассмотрении вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества. Неявка уполномоченных представителей общего собрания (конференции) не является препятствием для рассмотрения горсоветом соответствующего вопроса, а также принятия по нему решения.

Уполномоченным представителям общего собрания (конференции) при рассмотрении вопроса о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества предоставляется возможность выступить по данному вопросу в соответствии с Регламентом горсовета.

3.7. Принятое по результатам обсуждения вопроса решение о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества должно содержать:

- перечень полномочий, которыми горсовет наделяет орган СОН;
- указание срока, на который горсовет наделяет данными полномочиями орган СОН;
- поручение исполнительным органам горсовета передать на срок действия указанных полномочий имущество, необходимое для их осуществления;
- указание на бюджетное финансирование полномочий, которыми горсовет наделяет орган СОН, и, при необходимости, внесение изменений в решение горсовета об утверждении бюджета города Одессы на соответствующий год;
- поручение городскому голове заключить от имени горсовета договор с соответствующим органом СОН о наделении последнего отдельными полномочиями горсовета, передаче финансов и имущества.

3.8. Заверенная копия решения горсовета в пятидневный срок после его подписания городским головой направляется в соответствующий орган СОН, а также выдается на руки уполномоченным представителям общего собрания (конференции).

3.9. Решение горсовета по вопросу о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества подлежит обнарод-

дованию в течение пятнадцати дней со дня его принятия путём опубликования в газете «Одесский вестник».

3.10. В случае, если горсовет отклонит все либо часть предложений общего собрания (конференции) о наделении соответствующего органа СОН определенными полномочиями, а также необходимых для его осуществления финансов и имущества, аналогичный вопрос о наделении этими (этим) же полномочиями (-ем), передаче финансов и имущества может быть инициирован перед горсоветом не ранее, чем через один год со дня его отклонения.

В случае повторного внесения аналогичного вопроса на рассмотрение горсовета, уполномоченные представители общего собрания (конференции) представляют новый комплект документов. При этом они не могут использовать комплект документов по отклонённому ранее вопросу.

3.11. Если инициатива о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества исходила от горсовета, а общее собрание (конференция) признало нецелесообразным наделять орган СОН всеми полномочиями из числа предложенных горсоветом, постоянная комиссия горсовета по совершенствованию структуры управления городом информирует об этом горсовет, который принимает ее к сведению. В этом случае горсовет может инициировать повторное рассмотрение вопроса о наделении органа СОН аналогичными собственными полномочиями, передачи финансов и имущества не ранее чем через год после его отклонения общим собранием (конференцией).

4. ПОРЯДОК И СРОКИ НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ СОН ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ГОРСОВЕТА, ПЕРЕДАЧИ ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

4.1. В течение месяца со дня принятия решения о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, на его основе, с учетом Типового договора о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, юридическим управлением горсовета с участием представителей соответствующего органа СОН готовится проект договора между горсоветом и данным органом СОН.

4.2. Проект договора помимо обязательных условий договора, предусмотренных действующим законодательством, должен в обязательном порядке предусматривать:

- перечень полномочий, которыми горсовет наделяет орган СОН;
- срок, на который горсовет наделяет данными полномочиями орган СОН, передает финансы и имущество;
- перечень имущества, передаваемого органу СОН для эффективной реализации полномочий горсовета, которыми наделяется орган СОН, а также сроки его передачи. При этом имущество должно быть передано органу СОН до начала реализации им полномочий горсовета, которыми был наделен орган СОН;

- методику расчета финансовых средств, необходимых для передачи органу СОН с целью реализации отдельных полномочий горсовета, которыми последний наделил орган СОН, а также сроки осуществления соответствующих перечислений;

- механизм отчетности органа СОН перед горсоветом о ходе реализации органом СОН делегированных ему отдельных полномочий горсовета, а также целевым использованием переданных финансов и имущества;

- механизм контроля за ходом реализации органом СОН полномочий горсовета, которыми последний наделил орган СОН, а также целевым использованием переданных финансов и имущества;

- указание даты, с которой орган СОН начинает реализацию полномочий, которыми он был наделен горсоветом. При этом данная дата становится базовой для отсчета срока, на который орган СОН наделяется отдельными полномочиями горсовета, передаются необходимые для их осуществления финансы и имущество;

- ответственность сторон за несвоевременное и ненадлежащее исполнение каждой из сторон договора принятых на себя обязательств;

- порядок разрешения возникающих споров;

- срок действия договора;

- основания для досрочного расторжения договора по инициативе каждой из сторон;

- порядок возврата неиспользованных финансовых средств, переданных из бюджета города органу СОН, а также имущества по истечении срока действия договора, а также при досрочном его расторжении.

4.3. После завершения подготовки проекта договора, составленного в двух экземплярах, он подписывается городским головой от имени горсовета, а также руководителем соответствующего органа и скрепляется печатями. Оба экземпляра договора имеют одинаковую силу и хранятся у каждой из договаривающихся сторон.

4.4. Договор вступает в силу с момента, оговоренного в его тексте, и действует до истечения срока договора, либо до его досрочного расторжения по основаниям, предусмотренным настоящим Положением.

5. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ОРГАНАМИ СОН ПОЛНОМОЧИЙ, КОТОРЫМИ ОНИ БЫЛИ НАДЕЛЕНЫ ГОРСОВЕТОМ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

5.1. Контроль за выполнением органом СОН полномочий, которыми он был наделен горсоветом, использованием финансов и имущества осуществляет горсовет в лице постоянных комиссий горсовета по совершенствованию структуры управления городом, по планированию, бюджету и финансам, а также иными постоянными комиссиями горсовета.

5.2. Помимо субъектов, указанных в п.5.1. настоящего положения, контроль за финансовой деятельностью в пределах своих полномочий в части

сумм, передаваемых органу СОН для осуществления полномочий, которыми последний был наделен горсоветом, осуществляют:

- управление финансов горсовета;
- исполнительный комитет горсовета;
- общие собрания (конференции);
- ревизионная комиссия соответствующего органа СОН;
- органы государственной власти.

С этой целью, указанные субъекты имеют право проводить необходимые проверки, проверять ведение и оформление документации, а также осуществлять иные действия в пределах, установленных действующим законодательством.

5.3. В случае обнаружения субъектами, указанными в п.п.5.1. и 5.2. настоящего Положения каких-либо нарушений в части реализации органом СОН полномочий, которыми тот был наделен горсоветом, использованием финансов и имущества, данные субъекты незамедлительно информируют об этом секретаря горсовета. При этом органы государственной власти не ограничены в применении по отношению к органу СОН санкций при обнаружении нарушений в финансовой деятельности, предусмотренных действующим законодательством в пределах своих полномочий.

В течение трехдневного срока со дня получения информации о наличии каких-либо нарушений в части реализации органом СОН полномочий, которыми он был наделен горсоветом, использования финансов и имущества, секретарь горсовета направляет указанные документы в постоянную комиссию горсовета по совершенствованию структуры управления городом с целью установления причины подобных нарушений.

Постоянная комиссия горсовета по совершенствованию структуры управления городом по результатам рассмотрения указанного пакета документов, а также анализа иных необходимых материалов в двухнедельный срок готовит свое заключение-рекомендацию. Если комиссия придет к выводу о том, что данные нарушения были допущены по вине исполнительных органов горсовета (несвоевременная передача органу СОН имущества, необходимого для выполнения полномочий, которыми тот был наделен решением горсовета; ненадлежащее выполнение горсоветом своих обязательств в части финансового обеспечения таких полномочий и т.п.), комиссия незамедлительно направляет данное заключение-рекомендацию городскому голове с целью устранения нарушений в действиях исполнительных органов горсовета и своевременного выполнения обязательств, проистекающих из заключенного договора между горсоветом и органом СОН.

В случае, если постоянная комиссия горсовета по совершенствованию структуры управления городом придет к выводу о том, что нарушения в части выполнения органом СОН делегированных полномочий, использования финансов и имущества возникли по вине самого органа или его должностных лиц, постоянная комиссия готовит соответствующий проект решения горсовета.

Данный проект решения в обязательном порядке должен содержать:

- указание на характер нарушений, которые имели место в процессе выполнения органом СОН отдельных полномочий горсовета, которыми он был наделен решением горсовета, использованием финансов и имущества;
- указание на причины нарушений, которые имели место в процессе выполнения органом СОН отдельных полномочий горсовета, которыми он был наделен решением горсовета, использованием финансов и имущества;
- меры реагирования на данное нарушение со стороны горсовета. Такими мерами, в зависимости от характера допущенных нарушений, могут быть предупреждение органа СОН, либо принятие решения о досрочном лишении органа СОН всех либо части полномочий горсовета, которыми он был наделен решением горсовета, переданных финансов и имущества;
- поручение, при необходимости, юридическому управлению горсовета обратиться в суд с целью защиты интересов территориальной громады в результате неправомерных действий или бездействия органа СОН и его должностных лиц, имевших место в процессе реализации органом СОН полномочий горсовета, которыми он был наделен решением горсовета, а также использования переданных финансов и имущества.

5.4. В первом квартале каждого календарного года на пленарных заседаниях горсовета в обязательном порядке заслушивается обобщенная информация о ходе выполнения органами СОН полномочий, которыми они были наделены решениями горсовета, использованием финансов и имущества. Ответственными за подготовку данного вопроса к рассмотрению горсоветом являются секретарь горсовета и постоянная комиссия горсовета по совершенствованию структуры управления городом.

Указанная информация, после оглашения ее на сессии горсовета подлежит обязательному обнародованию в течение пятнадцати дней со дня ее оглашения на сессии горсовета посредством опубликования в газете «Одесский вестник».

6. ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМ СОН В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕРЕДАННЫХ ДЛЯ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА

6.1. Орган СОН самостоятельно использует финансовые ресурсы, полученные из бюджета города Одессы, а также имущество, переданные ему с целью эффективного выполнения делегированных ему отдельных полномочий горсовета. При этом данные финансовые ресурсы и имущество должны использоваться исключительно на цели, указанные в договоре между горсоветом и органом СОН о наделении последнего отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества.

6.2. Органы местного самоуправления обязаны всячески содействовать органам СОН в процессе реализации последними делегированных полномочий, использования финансов и имущества, посредством организации и проведения

специальных тренингов, семинаров, консультаций, издания различных методических материалов, проведения тематических встреч и т.п.

6.3. Запрещается вмешательство в собственную финансово-хозяйственную деятельность органа СОН, не связанную с реализацией органом СОН отдельных полномочий горсовета, которыми он был наделен решением горсовета, а также использованием переданных для их осуществления финансов и имущества, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством.

6.4. Горсовет и его исполнительные органы обязаны предоставлять органам СОН копии своих решений, а также в обязательном порядке информировать соответствующие органы СОН о проектах своих решений, затрагивающих интересы последних в процессе реализации ими отдельных полномочий горсовета, которыми они были наделены решениями горсовета, использования финансов и имущества.

6.5. Уполномоченные органом СОН его члены могут принимать участие в заседаниях горсовета, его постоянных комиссий и исполнительных органов с правом совещательного голоса при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы органа СОН в процессе реализации последним делегированных ему горсоветом отдельных полномочий, финансов и имущества, в том числе, при осуществлении контрольных функций горсовета и его органов в отношении соответствующего органа СОН, при рассмотрении вопроса о досрочном лишении органа СОН полномочий, которыми последний был наделен горсоветом, переданных финансов и имущества, осуществляемых в соответствии с процедурами, предусмотренными разделами 5 и 7 настоящего Положения. Указанные лица имеют право принимать участие в обсуждении рассматриваемого вопроса в соответствии с установленными процедурами.

6.6. Горсовет и его исполнительные органы несут перед органами СОН ответственность, в том числе имущественную, возмещая в полном объеме вред, причиненный ненадлежащим выполнением договора, заключенного между горсоветом и соответствующим органом СОН о наделении последнего отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества в соответствии с условиями договора и положениями действующего законодательства.

6.7. Органы СОН имеют право в соответствии с законодательством предъявить в суд иски о признании недействительными нормативных актов органов местного самоуправления, решений (приказов) юридических лиц, нарушающие права и законные интересы жителей города, проживающих на соответствующей территории, либо ограничивающие полномочия органа СОН в процессе реализации последним делегированных ему отдельных полномочий горсовета, финансов и имущества.

6.8. Органы СОН несут предусмотренную действующим законодательством ответственность за законность и последствия своих решений и действий

(бездействий), принятых (совершенных) в процессе реализации органом СОН отдельных полномочий горсовета, делегированных ему, а также использования финансов и имущества.

Решения органа СОН, принятые в процессе реализации органом СОН отдельных полномочий, делегированных ему горсоветом, а также использования финансов и имущества, которые не соответствуют действующему законодательству, противоречат нормативным актам органов государственной исполнительной власти и местного самоуправления, приостанавливаются горсоветом с одновременным обращением в суд об отмене таких решений.

6.9. Решения органов СОН, принятые в процессе реализации органом СОН отдельных полномочий, делегированных ему горсоветом, а также использования финансов и имущества, ущемляющие законные интересы физических и юридических лиц, могут быть обжалованы в установленном законом порядке, а также секретарю горсовета, в постоянные комиссии горсовета по законности, правопорядку и правозащите и по совершенствованию структуры управления городом.

7. ИСТЕЧЕНИЕ СРОКА, НА КОТОРЫЙ ОРГАНЫ СОН БЫЛИ НАДЕЛЕНЫ ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ГОРСОВЕТА, ПЕРЕДАНЫ ФИНАНСЫ И ИМУЩЕСТВО. ДОСРОЧНОЕ ЛИШЕНИЕ ОРГАНА СОН ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА ПО ИНИЦИАТИВЕ ГОРСОВЕТА И ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)

7.1. Основаниями прекращения действия договора о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества являются:

- истечение срока, на который был заключен договор;
- досрочное лишение органа СОН делегированных полномочий, финансов и имущества по инициативе горсовета;
- досрочное лишение органа СОН делегированных полномочий, финансов и имущества по инициативе общего собрания (конференции);
- досрочное прекращение полномочий органа СОН по решению общего собрания (конференции), горсовета или суда.

7.2. Договор о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества прекращает свое действие по истечении срока, на который он был заключен, при условии, если стороны не позднее чем за два месяца до его окончания не достигнут согласия о продлении срока действия данного договора на новый срок. В этом случае, продлению договора должно предшествовать принятие горсоветом решения, в котором оговаривается срок, на который последний готов продлить действие указанного договора.

Данное решение горсовет принимает при наличии согласия общего собрания (конференции) на продление срока действия договора о наделении органа

СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества. В данном случае применяются все правила и процедуры характерные для первичного получения согласия общего собрания (конференции) на принятие данного решения горсоветом, а также получение предложения (ходатайства) соответствующей райадминистрации в соответствии с порядком, оговоренном п.п.2.2.1. - 2.2.4 настоящего Положения.

Изменения в договор между горсоветом и органом СОН должны быть внесены в течение недельного срока после принятия данного решения горсоветом.

7.3. Горсовет по собственной инициативе может принять решение о досрочном лишении органа СОН всех либо части делегированных ему полномочий, финансов и имущества. Основанием для принятия данного решения могут являться только лишь нарушения, в процессе реализации им делегированных полномочий, а также использования финансов и имущества, выявленные в деятельности органа СОН в случаях и в соответствии с процедурами, предусмотренными п. 5.3. настоящего Положения.

7.4. Если решение горсовета о наделении органа СОН отдельными полномочиями, передачи финансов и имущества, а также заключенный на его основе договор между горсоветом и органом СОН не обеспечены в полном объеме финансами и имуществом, орган СОН выступает инициатором проведения общего собрания (конференции). По результатам данного общего собрания (конференции) последним может быть принято решение об обращении к горсовету с инициативой о лишении органа СОН всех либо части делегированных ему полномочий, переданных финансов и имущества ввиду ненадлежащего исполнения горсоветом принятых на себя обязательств.

Горсовет обязан рассмотреть данный вопрос на своей очередной сессии. В случае, если факты, указанные в решении общего собрания (конференции), найдут свое подтверждение в ходе рассмотрения данного вопроса горсоветом, последним должно быть принято решение, аналогичное требованиям общего собрания (конференции). В противном случае, горсовет должен принять мотивированное решение объясняющее причину отказа в удовлетворении требования общего собрания (конференции). Подобное решение горсовета может быть обжаловано органом СОН в судебном порядке.

В случае принятия горсоветом решения, которым признается факт ненадлежащего выполнения последним взятых на себя обязательств вытекающих из договора о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, в результате чего органом СОН были затрачены собственные ресурсы и (или) использовалось собственное имущество для реализации делегированных полномочий, горсовет должен указать в таком решении объем денежных средств, подлежащих компенсации органу СОН по указанным основаниям.

7.5. Если горсоветом было принято решение о досрочном лишении органа СОН части делегированных полномочий, финансов и имущества по инициати-

ве горсовета или общего собрания (конференции), в договор между горсоветом и органом СОН в течение недельного срока после принятия данного решения должны быть внесены соответствующие изменения.

В случае если горсоветом было принято решение о досрочном лишении органа СОН всех делегированных ему полномочий, переданных финансов и имущества по своей инициативе или инициативе общего собрания (конференции), право на реализацию данных полномочий у органа СОН, а также на использование финансов и имущества прекращается с момента принятия горсоветом соответствующего решения.

7.6. Право на реализацию делегированных полномочий, использования переданных для их осуществления финансов и имущества прекращается у органа СОН также в связи с принятием решения о прекращении деятельности органа СОН. Такое решение может быть принято в случаях предусмотренных действующим законодательством по решению общего собрания (конференции), горсовета или суда, а право на реализацию делегированных полномочий, использование переданных для их осуществления финансов и имущества прекращается у органа СОН с момента принятия (вступления в силу) соответствующего решения.

7.7. В случае истечения срока действия договора о наделении органа СОН отдельными полномочиями горсовета, передачи финансов и имущества, досрочного лишения всех либо части делегированных органу СОН полномочий, финансов и имущества по инициативе общего собрания (конференции), прекращения деятельности органа СОН, финансы и имущество в полном объеме или их часть (при условии частичного лишения органа СОН делегированных полномочий, финансов и имущества), переданные органу СОН горсоветом и его исполнительными органами, подлежат возврату в бюджет города Одессы и его исполнительным органам соответственно, в течение недельного срока со дня принятия соответствующего решения горсоветом по одному из указанных выше оснований, либо с принятия (вступлением в силу) решения общим собранием (конференцией), а также суда, в случае досрочного прекращения полномочий органа СОН.

Секретарь совета

А. Прокопенко
Приложение 6

**ОБРАЗЕЦ ПРОТОКОЛА ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)
С ПРОСЬБОЙ ДЕЛЕГИРОВАТЬ ОРГАНУ СОН ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА,
ФИНАНСЫ И ИМУЩЕСТВО**

**ПРОТОКОЛ №___
общего собрания (конференции) части членов территориальной громады
г.Одессы по месту жительства**

а также необходимые для их осуществления финансы и имущество, сроком на _____ года.
цифрой

Решили: обратиться в Одесский городской совет с просьбой делегировать комитету _____ следующие полномочия:
название органа СОН

- _____,
перечень полномочий, который предлагается делегировать органу СОН
- _____,
- _____,

а также необходимые для их осуществления финансы и имущество, сроком на _____ года.
цифрой

Результаты голосования:

«за» - _____ (_____)
цифрой прописью

«против» - _____ (_____)
цифрой прописью

«воздержалось» - _____ (_____)
цифрой прописью

3. Слушали: Об избрании уполномоченных представителей для представительства интересов участников общего собрания (конференции) в Одесском городском совете при рассмотрении вопроса о делегировании комитету _____ отдельных полномочий Одесского городского совета,
название органа СОН

а также необходимых для их осуществления финансов и имущества.

Выступили: _____ предложил (-ла) избрать следующих
Ф.И.О.

уполномоченных представителей для представительства интересов участников общего собрания (конференции) в Одесском городском совете при рассмотрении вопроса о делегировании комитету _____ отдельных
название органа СОН

полномочий Одесского городского совета, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества:

а) _____;

Ф.И.О.

б) _____;

Ф.И.О.

в) _____.

Ф.И.О.

Решили: Избрать следующих уполномоченных представителей для представительства интересов участников общего собрания (конференции) в Одесском городском совете при рассмотрении вопроса о делегировании комитету _____ отдельных полномочий Одесского городского
название органа СОН

совета, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества:

а) _____;

Ф.И.О.

б) _____;
Ф.И.О.

в) _____.
Ф.И.О.

Результаты голосования:

«за» - _____
цифрой прописью

«против» - _____
цифрой прописью

«воздержалось» - _____
цифрой прописью

Председатель общего
собрания (конференции)

Ф.И.О.

Секретарь общего
собрания (конференции)

Ф.И.О.

Приложение 7

**ОБРАЗЕЦ ХОДАТАЙСТВА РАЙОННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ОДЕС-
СКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ О ДЕЛЕГИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ
ПОЛНОМОЧИЙ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ОРГАНУ СОН**

«__» _____ 20__ г. № _____

Одесский городской совет

ХОДАТАЙСТВО

В соответствии с ч. 6 ст. 140 Конституции Украины, ч. 1 ст. 14, ч. 8 ст. 16, п. 20 ч. 1 ст. 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ч.ч. 1 и 2 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», п.4.3. Положения об органах самоорганизации населения в городе Одессе, утвержденного решением Одесского городского совета от 14.01.2002 № 3374-ХХІІІ «Об органах самоорганизации населения в городе Одессе», учитывая предложение общего собрания (конференции) членов территориальной громады города Одессы, состоявшегося (состоявшейся) «__» _____ 20__ г., о делегировании органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе отдельных полномочий

название органа СОН

Одесского городского совета, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества, _____ районная администрация

название райадминистрации

Одесского городского совета ходатайствует при рассмотрении данного вопроса на сессии Одесского городского совета делегировать органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе

название органа СОН

Одессе следующие полномочия:

- _____,
перечень полномочий, который предлагается делегировать органу СОН
- _____,
- _____,

а также необходимые для их осуществления финансы и имущество, сроком на _____ года.
цифрой

Председатель райадминистрации _____

(И.О.Фамилия)

Приложение 8

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИССИИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ ПО ВОПРОСУ О ДЕЛЕГИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ОРГАНУ СОН

ВЫПИСКА

из протокола № _____

заседания постоянной комиссии Одесского городского совета

по совершенствованию структуры управления городом

от «___» _____ 20__ г.

Слушали: О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета комитету _____, финансов и имущества.

название органа СОН

Выступили: _____ сообщил, что «___» _____

Ф.И.О. члена комиссии

20__ г. состоялось общее собрание (конференция) членов территориальной громады г. Одессы, на которой (-ой) принято решение об инициировании перед Одесским городским советом вопроса о делегировании комитету _____ следующих полномочий:

название органа СОН

- _____,
перечень полномочий, который предлагается делегировать органу СОН

- _____,

- _____,

а также необходимых для их осуществления финансов и имущества.

Уполномоченными общего собрания (конференции) в Одесский городской совет направлен полный пакет документов, необходимый для принятия Одесским городским советом решения о делегировании комитету _____ полномочий, а также необходимых для их осуществления

название органа СОН

финансов и имущества.

Каких-либо нарушений действующего законодательства в процессе инициирования вопроса о делегировании органу СОН – комитету _____ в г.Одессе полномочий Одесского городского совета, а также

название органа СОН

необходимых для их осуществления финансов и имущества не выявлено.

Кроме этого, в Одесский городской совет поступило ходатайство _____ районной администрации Одесского городского совета

название райадминистрации

с предложением делегировать данному органу СОН следующие полномочия Одесского городского совета:

- _____,
перечень полномочий, который предлагается делегировать органу СОН

- _____,

- _____,

а также необходимые для их осуществления финансы и имущество, сроком на _____ года.

цифрой

Учитывая вышеизложенное, **постоянная комиссия Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом решила:**

Рекомендовать Одесскому городскому совету:

1. Делегировать органу СОН – комитету _____ в г.Одессе

название органа СОН

следующие полномочия Одесского городского совета:

- _____,
перечень полномочий, который предлагается делегировать органу СОН
- _____,
- _____,

а также необходимые для их осуществления финансы и имущество, сроком на _____ года.
цифрой

2. Внести в повестку дня очередной сессии Одесского городского совета вопрос «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в _____ в городе Одессе, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества» (проект решения прилагается).

3. Пригласить на пленарное заседание сессии Одесского городского совета, на котором планируется рассмотрение указанного вопроса уполномоченных на представление жителей – участников общего собрания (конференции) в Одесском городском совете.

Выписка верна:

Председатель комиссии

И.О.Фамилия

Секретарь комиссии

И.О.Фамилия

Приложение 9

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА
О ДЕЛЕГИРОВАНИИ ОРГАНУ СОН ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ
И ИМУЩЕСТВА**

**ОДЕСЬКА
МІСЬКА РАДА**



Р І Ш Е Н Н Я

“__” _____ 20__ г.

г. Одесса

Р Е Ш Е Н И Е

№ ____-XXIII

О делегировании отдельных полномочий
Одесского городского совета органу са-
моорганизации населения – комитету

название органа СОН

в городе Одессе, а также необходимых
для их осуществления финансов и иму-
щества

В соответствии с ч. 6 ст. 140 Конституции Украины, ч. 1 ст. 14, ч.8 ст.16,
п. 20 ч. 1 ст. 26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ч. 1
и 2 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», п. 4. 3.
Положения об органах самоорганизации населения в городе Одессе, утвер-
жденного решением Одесского городского совета от 14.01.2002 № 3374-XXIII
«Об органах самоорганизации населения в городе Одессе», на основании про-
токола общего собрания (конференции) членов территориальной громады го-
рода Одессы, состоявшегося (состоявшейся) «__» _____ 20__ г., учи-
тывая рекомендацию постоянной комиссии Одесского городского совета по
совершенствованию структуры управления городом, а также ходатайство
_____ районной администрации

название райадминистрации

Одесского городского совета, Одесский городской совет

РЕШИЛ:

1. Делегировать органу самоорганизации населения – комитету
_____ в г.Одессе следующие полномочия Одесского городского

название органа СОН

совета:

- _____,

перечень полномочий, который делегируется органу СОН

- _____,

- _____.

2. Поручить исполнительному комитету Одесского городского совета:

2.1. Передать в оперативное управление комитету _____

название органа СОН

на срок действия данного решения имущество, необходимое для реализации полномочий, делегированных данному комитету согласно пункту 1 настоящего решения (приложение 1).

2.2. В процессе подготовки проектов бюджета города Одессы в течение срока действия настоящего решения предусматривать расходы на выполнение обозначенных в пункте 1 настоящего решения полномочий, которые подлежат передаче комитету _____
название органа СОН

3. Внести изменения в решение Одесского городского совета от «__» _____ 20__ г. № _____ «О бюджете города Одессы на 20__ год» в связи с делегированием полномочий Одесского городского совета комитету _____ (приложение 2)
название органа СОН

4. Установить, что перечисленные в п.1 настоящего решения полномочия делегируются комитету _____ сроком на _____ года.
название органа СОН прописью

5. Поручение Одесскому городскому голове _____ заключить
И.О.Фамилия
от имени Одесского городского совета договор с комитетом _____
название органа СОН

о делегировании последнему полномочий Одесского городского совета, финансов и имущества.

6. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по совершенствованию структуры управления городом, а также по планированию, бюджету и финансам.

Городской голова
.....

И.О.Фамилия

Приложение 10

**ОБРАЗЕЦ ПРОТОКОЛА ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)
С ПРОСЬБОЙ О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА СОН (ПОЛНО-
СТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ
ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА,
ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА**

городской совет с просьбой досрочно лишить комитет _____
название органа СОН
полномочий (отдельных полномочий), делегированных ему решением Одес-
ского городского совета от “__” _____ 20__ года № _____, а также
цифрой
финансов и имущества ввиду _____
обоснование необходимости досрочного лишения
делегированных полномочий органа СОН

_____.

Решили: обратиться в Одесский городской совет с просьбой досрочно
лишить комитет _____ полномочий (отдельных полномочий),
название органа СОН
делегированных ему решением Одесского городского совета от
“__” _____ 20__ года № _____, а также финансов и имущества ввиду
цифрой

обоснование необходимости досрочного лишения делегированных полномочий органа СОН

Результаты голосования:

«за» - _____ (_____)
цифрой прописью
«против» - _____ (_____)
цифрой прописью
«воздержалось» - _____ (_____)
цифрой прописью

Председатель общего
собрания (конференции)

Ф.И.О.

Секретарь общего
собрания (конференции)

Ф.И.О.

Приложение 11

**ОБРАЗЕЦ ХОДАТАЙСТВА РАЙОННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В ОДЕС-
СКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА
СОН (ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ
ПОЛНОМОЧИЙ (ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ) ОДЕССКОГО
ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА**

«__» _____ 20__ г. № _____

Одесский городской совет

ХОДАТАЙСТВО

В соответствии ч. 8 ст. 16 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ч. 3 (ч. 4) ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», учитывая предложение общего собрания (конференции) членов территориальной громады города Одессы, состоявшегося (состоявшейся) «__» _____ 20__ г., о досрочном лишении комитета _____

название органа СОН

полномочий (отдельных полномочий), делегированных ему решением Одесского городского совета от “__” _____ 20__ года № _____, а также финансов и имущества¹, _____ районная администрация

название райадминистрации

Одесского городского совета ходатайствует при рассмотрении данного вопроса на сессии Одесского городского совета о досрочном лишении комитета _____ указанных выше делегированных полномочий

название органа СОН

(отдельных полномочий), а также финансов и имущества ввиду

_____ обоснование необходимости досрочного лишения делегированных полномочий органа СОН

Председатель райадминистрации _____

(и.о.фамилия)

Приложение 12

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИССИИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДОМ ПО ВОПРОСУ О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА СОН (ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ (ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ) ОДЕССКОГО ГОРОД-

¹ Ссылка на ч.4 ст.15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», а также на решение общего собрания (конференции) должны содержаться в ходатайстве только при условии, если досрочное лишение делегированных полномочий осуществляются по инициативе общего собрания (конференции).

**СКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА ПО ИНИЦИАТИВЕ
ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)**

ВЫПИСКА

из протокола № _____
заседания постоянной комиссии Одесского городского совета
по совершенствованию структуры управления городом
от «___» _____ 20__ г.

Слушали: О досрочном лишении комитета _____
название органа СОН

полномочий (отдельных полномочий), делегированных ему Одесским городским советом, а также финансов и имущества по инициативе общего собрания (конференции).

Выступили: _____ сообщил, что «__» _____
Ф.И.О. члена комиссии

20__ г. состоялось общее собрание (конференция) членов территориальной громады г.Одессы, на котором (-ой) было принято решение об инициировании перед Одесским городским советом вопроса о лишении комитета _____ полномочий (отдельных полномочий), делегированных

название органа СОН

ему решением Одесского городского совета от “__” _____ 20__ года № _____, а также финансов и имущества ввиду _____

цифрой обоснование необходимости досрочного

лишения делегированных полномочий органа СОН

Указанные в обосновании принятого общим собранием (конференцией) решения факты нашли свое подтверждение. Так, согласно заключенного между Одесским городским советом и комитетом _____ договора

название органа СОН

№__ от «__» _____ 20__ г., Одесский городской совет брал на себя обязательство _____.

описание обязательства

В то же время, Одесский городской совет данное обязательство _____.

не выполнил или выполнил не в полной мере

Кроме этого, в Одесский городской совет поступило ходатайство _____ районной администрации Одесского городского совета

название райадминистрации

с предложением о досрочном лишении комитета сон делегированных полномочий (отдельных полномочий), а также финансов и имущества ввиду _____

название органа

обоснование необходимости досрочного лишения делегированных полномочий органа СОН

Учитывая вышеизложенное, **постоянная комиссия Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом решила:**

Рекомендовать Одесскому городскому совету:

1. Досрочно лишить по инициативе общего собрания (конференции) комитет _____ делегированных ему полномочий (отдельных _____
название органа СОН полномочий) Одесского городского совета, а также финансов и имущества, согласно решения Одесского городского совета от «___» _____ 20__ года №_____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в _____
название органа СОН городе Одессе, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества».

2. Внести в повестку дня очередной сессии Одесского городского совета вопрос «Об отмене решения (ВАРИАНТ: «О внесении изменений в решение...»¹) Одесского городского совета от «___» _____ 20__ года №_____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в _____
название органа СОН городе Одессе, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества» по инициативе общего собрания (конференции)» (проект решения прилагается).

Выписка верна:

Председатель комиссии

И.О.Фамилия

Секретарь комиссии

И.О.Фамилия

Приложение 13

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА СОН (ПОЛНОСТЬЮ)

¹ Предлагаемый вариант применим при условии, если отзываются не все, а только лишь часть из делегированных органу СОН полномочий.

ИЛИ ЧАСТИЧНО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ (ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ) ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА ПО ИНИЦИАТИВЕ ОБЩЕГО СОБРАНИЯ (КОНФЕРЕНЦИИ)

**ОДЕСЬКА
МІСЬКА РАДА**



**ОДЕССКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

Р Е Ш Е Н И Е

“__” _____ 20__ г. г. Одесса № _____

Об изменении решения¹ Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года № _____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также название органа СОН необходимых для их осуществления финансов и имущества» по инициативе общего собрания (конференции)

В соответствии ч. 4 ст. 15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», на основании протокола общего собрания (конференции) членов территориальной громады города Одессы, состоявшегося (состоявшейся) «__» _____ 20__ г., учитывая рекомендацию постоянной комиссии Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом, а также ходатайство _____ районной администрации название райадминистрации Одесского городского совета, Одесский городской совет

РЕШИЛ:

1. Внести изменения в решение Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года № _____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их осуществления название органа СОН финансов и имущества».

¹ Предлагаемый вариант применим при условии, если отзываются не все, а только лишь часть из делегированных органу СОН полномочий.

ВАРИАНТ: Внесении изменения в п.1 решения Одесского городского совета от «__»_____ 20__ года №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их

название органа СОН

осуществления финансов и имущества», изложив его в новой редакции:

«1. Делегировать органу самоорганизации населения – комитету _____ в г.Одессе следующие полномочия Одесского городского

название органа СОН

совета:

_____ ,
перечень полномочий, который делегируется органу СОН

2. Обязать комитет _____ в недельный срок со дня принятия

название органа СОН

настоящего решения осуществить возврат неиспользованных финансовых средств и имущества (ВАРИАНТ: части имущества), переданного в оперативное управление комитету согласно приложения 1 к решению Одесского городского совета от «__»_____ 20__ года №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых

название органа СОН

для их осуществления финансов и имущества» (приложение 1).

3. Внести изменения в решение Одесского городского совета от «__»_____ 20__ г. №____ «О бюджете города Одессы на 20__ год» в связи с принятием настоящего решения (приложение 2).

4. Поручение Одесскому городскому голове _____ расторгнуть

И.О.Фамилия

(ВАРИАНТ: внеси изменения в...) договор от «__»_____ 20__ года №____, заключенный от имени Одесского городского совета с комитетом _____ на основании решения Одесского городского совета от

название органа СОН

«__»_____ 20__ года №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их осуществления

название органа СОН

финансов и имущества».

5.Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по совершенствованию структуры управления городом.

Городской голова

.....

И.О.Фамилия

Приложение 14

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ КОМИССИИ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ

**ГОРОДОМ ПО ВОПРОСУ О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА СОН
(ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧНО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ (ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ) ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА ПО ИНИЦИАТИВЕ
ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА**

ВЫПИСКА

из протокола №____
заседания постоянной комиссии Одесского городского совета
по совершенствованию структуры управления городом
от «__» _____ 20__ г.

Слушали: О досрочном лишении комитета _____
название органа СОН

полномочий (отдельных полномочий), делегированных ему Одесским городским советом, а также финансов и имущества по инициативе Одесского городского совета.

Выступили: _____ сообщил, что «__» _____
Ф.И.О. члена комиссии

20__ г. Одесским городским советом было принято решение №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу саморегулирования населения – комитету _____ в городе Одессе,
название органа СОН

а также необходимых для их осуществления финансов и имущества». В процессе контроля за ходом выполнения настоящего решения в порядке ч.8 ст.16 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» было установлено, что, несмотря на полное выполнение Одесским городским советом обязательств перед комитетом _____ согласно заключенного
название органа СОН

на основании указанного решения договора, делегированные данному комитету отдельные полномочия не реализуются, а также переданные для их осуществления финансы и имущество используются не эффективно, в ущерб интересам территориальной громады города Одессы. Так, _____

примеры неэффективной реализации делегированных полномочий, использования финансов и имущества

Кроме этого, в Одесский городской совет поступило ходатайство _____ районной администрации Одесского городского совета
название райадминистрации
с предложением о досрочном лишении комитета _____
название органа СОН

делегированных полномочий (отдельных полномочий), а также финансов и имущества.

Учитывая вышеизложенное, **постоянная комиссия Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом решила:**

Рекомендовать Одесскому городскому совету:

1. Досрочно лишить по инициативе Одесского городского совета комитет _____ делегированных ему полномочий (отдельных полномочий)

название органа СОН

Одесского городского совета, а также финансов и имущества, согласно решения Одесского городского совета от «___» _____ 20__ года №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в

название органа СОН

городе Одессе, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества».

2. Внести в повестку дня очередной сессии Одесского городского совета вопрос «Об отмене решения (ВАРИАНТ: «О внесении изменений в решение...»¹) Одесского городского совета от «___» _____ 20__ года №____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в

название органа СОН

городе Одессе, а также необходимых для их осуществления финансов и имущества» по инициативе Одесского городского совета» (проект решения прилагается).

Выписка верна:

Председатель комиссии

И.О.Фамилия

Секретарь комиссии

И.О.Фамилия

Приложение 15

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА О ДОСРОЧНОМ ЛИШЕНИИ ОРГАНА СОН (ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ ЧАСТИЧ-

¹ Предлагаемый вариант применим при условии, если отзываются не все, а только лишь часть из делегированных органу СОН полномочий.

НО) ДЕЛЕГИРОВАННЫХ ЕМУ ПОЛНОМОЧИЙ (ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ) ОДЕССКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА, ФИНАНСОВ И ИМУЩЕСТВА ПО ИНИЦИАТИВЕ ГОРОДСКОГО СОВЕТА

**ОДЕСЬКА
МІСЬКА РАДА**



**ОДЕССКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

Р Е Ш Е Н И Е

“ __ ” _____ 20__ г.

г. Одесса

№ _____

Об отмене решения (ВАРИАНТ: «О внесении изменений в решение...»¹) Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года № _____

«О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе,

название органа СОН

а также необходимых для их осуществления финансов и имущества» по инициативе Одесского городского совета

В соответствии ч.3 ст.15 Закона Украины «Об органах самоорганизации населения», на основании рекомендации постоянной комиссии Одесского городского совета по совершенствованию структуры управления городом относительно неэффективной реализации комитетом _____

название органа СОН

делегированных Одесским городским советом полномочий, а также нерационального использования финансов и имущества, что причиняет вред интересам территориальной громады города Одессы, принимая во внимание ходатайство _____ районной администрации Одесского

название райадминистрации

городского совета, Одесский городской совет

РЕШИЛ:

1. Отменить решение Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года № _____ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их осуществления _____

название органа СОН

¹ Предлагаемый вариант применим при условии, если отзываются не все, а только лишь часть из делегированных органу СОН полномочий.

финансов и имущества».

ВАРИАНТ: Внесении изменения в п.1 решения Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года №__ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их

название органа СОН

осуществления финансов и имущества», изложив его в новой редакции:

«1. Делегировать органу самоорганизации населения – комитету _____ в г.Одессе следующие полномочия Одесского городского

название органа СОН

совета:

_____ ,
перечень полномочий, который делегируется органу СОН

_____».
2. Обязать комитет _____ в недельный срок со дня принятия

название органа СОН

настоящего решения осуществить возврат неиспользованных финансовых средств и имущества (ВАРИАНТ: части имущества), переданного в оперативное управление комитету согласно приложения 1 к решению Одесского городского совета от «__» _____ 20__ года №__ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых

название органа СОН

для их осуществления финансов и имущества» (приложение 1).

3. Внести изменения в решение Одесского городского совета от «__» _____ 20__ г. №__ «О бюджете города Одессы на 20__ год» в связи с принятием настоящего решения (приложение 2).

4. Поручение Одесскому городскому голове _____ расторгнуть

. и.о.фамилия

(ВАРИАНТ: внеси изменения в...) договор от «__» _____ 20__ года №__, заключенный от имени Одесского городского совета с комитетом _____ на основании решения Одесского городского совета от

название органа СОН

«__» _____ 20__ года №__ «О делегировании отдельных полномочий Одесского городского совета органу самоорганизации населения – комитету _____ в городе Одессе, а также необходимых для их осуществления

название органа СОН

финансов и имущества».

5. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по совершенствованию структуры управления городом.

Городской голова

.....

_____ и.о.фамилия

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОДЕССКОЙ ГОРОДСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ЛИЦОМ К ЛИЦУ»

Одесская городская общественная организация «Лицом к лицу» **зарегистрирована 18 июня 2002 года.**

Главной целью деятельности организации является защита и реализация конституционных прав жителей города Одессы.

Основными задачами ОГОО «Лицом к лицу» являются:

- содействие утверждению идей корпоративной демократии, социальной справедливости, социального партнерства в обществе, разработка и содействие внедрению технологий эффективного использования творческого потенциала жителей города в проведении реформ;

- содействие утверждению эффективной нормативной базы местного самоуправления;

- организация содержательного досуга разных слоев населения;

- развитие международного молодежного сотрудничества, направленного на ускорение процесса интеграции Украины в мировое сообщество и формирование гражданского общества;

- создание условий, необходимых для самореализации молодежи и активизации ее участия в государственно-творческих процессах, развития местного самоуправления и т.д.

Организация имеет устойчивые связи со своими коллегами в таких государствах как Россия, Франция, Израиль, Голландия и другими.

Сотрудниками организации **реализованы или находятся в реализации такие проекты:**

1. Программа, направленная на предоставление экспертно-консультативных услуг и информационных ресурсов органам местного самоуправления для увеличения эффективности процессов реформирования системы местного самоуправления и ее прозрачности.

2. Создание Всеукраинского и Одесского городских центров организационно-методической поддержки органов самоорганизации населения; оказание организационной, информационной, правовой, методической и других видов помощи органам местного самоуправления и органам самоорганизации населения.

3. Создание и оборудование тренингового и информационного центров для молодых людей Одессы, а также для представителей других НГО и органов самоорганизации населения.

4. Проведение конференций, семинаров, тренингов, направленных на повышение профессионального уровня работников органов местного самоуправления и представителей третьего сектора.

5 Реализация проекта «Вызовы нового поколения» - Второго украинороссийского молодежного лагеря, создание сети украинороссийских НГО, главным заданием которой является обмен опытом.

6. Проведение двух международных волонтерских лагерей, участниками которых стали представители Японии, Франции, Австрии, Сербии, Чехии, Финляндии, Бельгии, Венгрии, Италии, Молдовы и Украины.

7. Интернет-проект, направленный на создание информационного ресурса для разных возрастных категорий.

8. Пилотный проект «Игра больше, чем жизнь», направленный на создание конструктивного пространства для детей и подростков.

9. Проект по созданию информационных центров в школах города Одессы, путем вовлечения учащихся в процессы принятия решений, волонтерское движение.

10. Проведение благотворительной деятельности и т.д.

Координаты ОГОО «Лицом к лицу»:

65014, Украина, г. Одесса, ул. Маразлиевская, 38.

Тел./факс: +38 (048) 738-68-30.

E-mail: facetoface@gt.com.ua или alexorl@rambler.ru

<http://www.facetoface.com.ua/>

Контактные лица: Алексей ОРЛОВСКИЙ – Председатель ОГОО «Лицом к лицу», кандидат юридических наук;

Анна ТРЕПАЛЮК – координатор проектов по развитию локальной демократии ОГОО «Лицом к лицу».

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОДЕССКОМ ОБЩЕСТВЕННОМ ИНСТИТУТЕ СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Одесский общественный институт социальных технологий как негосударственная научно-исследовательская и проектно-технологическая организация был создан и зарегистрирован управлением юстиции в Одесской области в конце 1999 года. Институт продолжает и развивает социальные новации действовавших в прежние годы в Одессе научно-исследовательского центра социального развития и городского Центра социальной помощи.

Учредители Института – известные ученые, специалисты-практики, общественные деятели, обладающие позитивным опытом работы в области социальной политики, социологии, журналистики, государственного и муниципального управления, культуры, образования, медицины.

Цель деятельности Института – содействовать формированию и реализации в Украине новой социальной политики путем разработки и внедрения новых социальных технологий на основе взаимодействия государственных, коммерческих и некоммерческих структур.

Основные виды деятельности Института:

- научные, социологические и социально-психологические исследования;
- информационно-аналитическая и экспертная работа;
- разработка концепций, программ, рекомендаций;
- организация внедрения социальных новаций в деятельность органов власти, коммерческих структур, некоммерческих организаций (НКО);
- консультирование, обучение, тренинги;
- организация семинаров, конференций, выставок, подготовка к изданию информационных материалов.

Среди **социальных программ**, разработку и внедрение которых осуществляет Институт, можно выделить следующие:

- программа разработки, внедрения и методического сопровождения социального заказа на общегосударственном, региональном и муниципальном уровнях;
- программа социальной паспортизации и социального мониторинга состояния наиболее уязвимых групп населения;
- программа развития территориальной самоорганизации граждан и других форм местного самоуправления;
- программа совершенствования системы социальной защиты и социальной помощи;
- программа социальной геронтологии и содействия активному долголетию;

- программа кадрового менеджмента и социального развития предприятий;
- программа содействия созданию, регистрации и становлению новых некоммерческих организаций;
- программа развития спонсорства и благотворительности;
- программа PR-обеспечения новых социальных технологий и другие.

В течение нескольких лет Институт тесно сотрудничает с ОГОО «Лицом к лицу» и ее руководителем Алексеем Орловским. Так, при самом активном участии Института в городе создавалась нормативно-методическая база деятельности органов СОН, проводится кропотливая работа по формированию и становлению этих органов, налаживанию их взаимодействия с органами власти и общественными организациями, встраиванию их в механизм социального заказа. Совместно проведено более двадцати семинаров-тренингов с активом органов СОН и сотрудниками муниципальных органов. Действует Всеукраинский центр организационно-методической поддержки органов СОН, создается Региональная ассоциация самоорганизации. Массовым тиражом издается информационный бюллетень «Соседский вестник».

Координаты Института:

65023, Украина, г. Одесса, Соборная площадь, 10/12.

Тел./факс: +38 (0482) 26-65-25; +38 (048)721-40-91.

E-mail: kroupnik@tm.odessa.ua

Контактные лица: Андрей КРУПНИК – директор Одесского общественного института социальных технологий, кандидат политических наук;

Владимир БРУДНЫЙ – заместитель директора Одесского общественного института социальных технологий по научной работе, доктор философии.